

Quito, D.M. 25 de abril de 2024

PARA: Sr. Mgtr. Henry Fabián Kronfle Kozhaya
Presidente de la Asamblea Nacional

ASUNTO: Presentación del Proyecto de Ley - Reforma para la Transparencia y Continuidad en la Designación del Contralor General del Estado en Caso de Ausencia Definitiva.

De mi consideración

En ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 134 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con los artículos 54 y 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, me permito presentar a usted el "Proyecto de Ley - Reforma para la Transparencia y Continuidad en la Designación del Contralor General del Estado en Caso de Ausencia Definitiva.", a fin de que se dignen dar el trámite correspondiente.

Para los efectos legales y reglamentarios adjunto al referido Proyecto de Ley y las respectivas firmas de respaldo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,


Lcdo. Lenin Daniel Barreto Zambrano. Ph.D.
Asambleísta por la provincia de Manabí


ASAMBLEA NACIONAL
REPUBLICA DEL ECUADOR

No. de trámite:
447198

Fecha recepción: **2024-04-25 11:44**

No. de referencia:
S/N

Fecha documento: **2024-04-25**

Remitente:
Lenin Daniel Barreto Zambrano
lenin.barreto@asambleanacional.gob.ec

Revise el estado de su documento con el usuario **1311611170** en:
<http://dts.asambleanacional.gob.ec>

*Oficio: Una copia
antes: 10 días*



NOMBRE DEL PROYECTO: Reforma para la Transparencia y Continuidad en la Designación del Contralor General del Estado en Caso de Ausencia Definitiva.

TEMA: Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La Contraloría General del Estado desempeña un papel crucial en el control y vigilancia de la gestión fiscal y administrativa del Estado ecuatoriano. Sin embargo, la actual normativa que regula la designación del Subcontralor General del Estado y su posible ascenso como Contralor en casos de ausencia definitiva del titular plantea ciertas ambigüedades que pueden comprometer la ética y la transparencia en el ejercicio de sus funciones.

La Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado confiere al Contralor la facultad de designar al Subcontralor, quien lo subroga en caso de ausencia temporal o definitiva. Esta disposición, aunque aparentemente lógica, presenta un vacío ético y legal cuando el titular enfrenta procesos legales, como en el caso reciente de Pablo Celi, quien, a pesar de estar detenido, continuó ejerciendo como Contralor mientras designaba a su subrogante.

Esta situación plantea serias preocupaciones respecto a la independencia y la imparcialidad del Subcontralor designado, quien podría verse influenciado por su relación con el titular y no realizar su trabajo de manera ética y objetiva. Como resultado, se cuestiona la eficacia del control fiscal y la rendición de cuentas en el país.

Es fundamental fortalecer la institucionalidad de la Contraloría General del Estado y garantizar la transparencia en la sucesión del Contralor en casos de ausencia definitiva. Por tanto, proponemos una reforma a la ley que establezca que, en tales circunstancias, se asigne de manera provisional al segundo mejor puntuado del último concurso de méritos y oposiciones como Subcontralor General del Estado.

Esta medida garantizará que la designación del subrogante se base en criterios de mérito y capacidad, en lugar de depender exclusivamente de la voluntad del Contralor titular. Además, evitará situaciones como la mencionada, donde la persona detenida continúa ejerciendo funciones mientras designa a su reemplazo, lo que socava la credibilidad y la confianza en la institución.



En resumen, esta reforma es esencial para preservar la integridad y la legitimidad de la Contraloría General del Estado, promoviendo la transparencia, la rendición de cuentas y el buen uso de los recursos públicos en beneficio del pueblo ecuatoriano.



CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador determina en el artículo 61 numeral 7 que "(...) las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos (...) 7. desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático, que garantice su participación, con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional"

Que, el artículo 65 de la Constitución de la República del Ecuador estipula que "el Estado promoverá la representación paritaria de mujeres y hombres en los cargos de nominación o designación de la función pública, así como adoptará medidas de acción afirmativa para garantizar la participación de los sectores discriminados";

Que, el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que "el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promoverá e incentivará el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana; (...) y designará a las autoridades que le corresponda de acuerdo con la Constitución y la ley";

Que, el Art. 208 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, "confiere al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social la atribución de designar a las primeras autoridades de la Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General del Estado y Contraloría General del Estado, luego de agotar el proceso de selección correspondiente";

Que, el Art. 209 de la Constitución de la República, señala que para cumplir sus funciones de designación el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social organizará comisiones ciudadanas de selección que serán encargadas de llevar a cabo el concurso de oposición y méritos con postulación veeduría y derecho a impugnación ciudadana;

Que, el Art. 211 de la Constitución de la República del Ecuador establece que la "Contraloría General del Estado es un organismo técnico encargado del consejo de la utilización de los recursos estatales y la consecución de los objetivos de las instituciones del Estado y de las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos";



Que, el Art. 71 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que trata de las medidas de la acción afirmativa, señala que en el caso de la designación de Defensor del Pueblo, Defensor Público, Fiscal General y Contralor General del Estado y en las designaciones de cuerpos colegiados se garantizará la integración paritaria de hombres y mujeres de concursos diferenciados y al menos la inclusión de una persona representante de los pueblos y

nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios. En cada uno de los concursos se aplicará los mismos criterios de acción afirmativa previstos para la designación de consejeras y consejeros;

Que, la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 69 prevé que: "El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social designará a las máximas autoridades de la (...) Contraloría General del Estado i) de conformidad con lo dispuesto en el artículo 208 numerales 11 y 12 de La Constitución de la República del Ecuador (...);"

Que, mediante Resolución No. CPCCS-PLE-SG-005-E-2023-0033, de 09 de junio de 2023, resolvió "Art. 5.- Disponer a la Coordinación General de Asesoría Jurídica realizar el proyecto de Resolución para la Codificación del Reglamento que se encuentra previsto en las Resoluciones Nos. CPCCS- PLE-SG-047-E-2021-628 de 18 de julio de 2021 y CPCCS-PLE-SG- 052-E-2021-660 de 20 de agosto de 2021, y remita al Pleno del CPCCS para su conocimiento y aprobación Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 211 menciona que, la Contraloría General del Estado es un organismo técnico encargado del control de la utilización de los recursos estatales, y la consecución de los objetivos de las instituciones del Estado y de las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos.

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 212 menciona que, "la Contraloría General del Estado tiene las siguientes funciones, además de las señaladas por la ley: 1. Dirigir el sistema de control administrativo que se compone de auditoría interna, auditoría externa y del control interno de las entidades del sector público y de las entidades privadas que dispongan de recursos públicos. 2. Determinar responsabilidades administrativas y civiles culposas e indicios de responsabilidad penal, relacionadas con los aspectos y gestiones sujetas a su control, sin perjuicio de las funciones que en esta materia sean propias de la Fiscalía General del Estado. 3. Expedir la normativa para el cumplimiento de sus funciones. 4. Asesorar a los órganos y entidades del Estado cuando se le solicite."



Que, la Constitución prevé los Derechos de Participación, y menciona (...) “en su numeral 7. Desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático, que garantice su participación, con criterios de equidad y paridad”.

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 130 menciona que, “La Asamblea Nacional podrá proceder al enjuiciamiento político, a solicitud de al menos una cuarta parte de sus miembros y por incumplimiento de las funciones que les asignan la Constitución y la ley, de las ministras o ministros de Estado, o de la máxima autoridad de la Procuraduría General del Estado, Contraloría General del Estado, Fiscalía General del Estado, Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública General, Superintendencias, y de los miembros del Consejo Nacional Electoral, Tribunal Contencioso Electoral, Consejo de la Judicatura y Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y de las demás autoridades que la Constitución determine, durante el ejercicio de su cargo y hasta un año después de terminado”.

Que, la Ley de la Contraloría General del Estado, dentro de su artículo 2 menciona que, “El ámbito de la aplicación de la ley menciona que Las disposiciones de esta Ley rigen para las instituciones del sector público determinadas en los artículos 225, 315 y a las personas jurídicas de derecho privado previstas en el artículo 211 de la Constitución”, es decir que, la Contraloría General del Estado es un organismo técnico encargado del control de la utilización de los recursos estatales, y la consecución de los objetivos de las instituciones del Estado y de las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos.

Que, la Ley de la Contraloría General del Estado menciona en su artículo 33 que, “El Subcontralor General del Estado será designado por el Contralor General. Reunirá los mismos requisitos y tendrá las mismas prohibiciones legales de aquel. Desempeñará las funciones que establezca el Reglamento Orgánico Funcional de la Institución y aquellas que le sean delegadas por el Contralor General. Subrogará al Contralor General en caso de ausencia temporal o definitiva, hasta la designación del nuevo titular”.



REFORMA A LA LEY DE LA CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO:

Artículo 1: Que se reforme el Artículo 33 que menciona:

"Del Subcontralor General del Estado. - El Subcontralor General del Estado será designado por el Contralor General, reunirá los mismos requisitos y tendrá las mismas prohibiciones legales de aquel. Desempeñará las funciones que establezca el Reglamento Orgánico Funcional de la Institución y aquellas que le sean delegadas por el Contralor General. Subrogará al Contralor General en caso de ausencia temporal o definitiva, hasta la designación del nuevo titular."

Por lo siguiente:

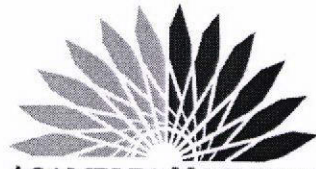
"Artículo 33: Del Subcontralor General del Estado. - El Subcontralor General del Estado, será designado por el Contralor General, reunirá los mismos requisitos y tendrá las mismas prohibiciones legales que la máxima autoridad del ente superior de control. Desempeñará las funciones que establezca el Reglamento Orgánico Funcional de la Institución y aquellas que le sean delegadas por el Contralor General. En caso de ausencia temporal del Contralor General, el Subcontralor General asumirá sus funciones de manera interina hasta que el Contralor General retome su cargo.

Incorporar la siguiente disposición general:

En caso de ausencia definitiva de el Contralor General del Estado, el Presidente del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social deberá convocar, en un plazo no superior a 30 días, a un nuevo concurso de méritos y oposiciones, este concurso deberá concluir en un plazo máximo de 90 días, contados a partir de la fecha de su convocatoria y la proclamación de resultados. Una vez finalizado el proceso de selección, el nuevo Contralor General del Estado será investido inmediatamente por el pleno de la Asamblea Nacional de Ecuador, durante el proceso de designación, el cargo de titular será asumido por la o el segundo mejor puntuado del concurso de méritos y oposiciones.

Incorporar como disposición transitoria:

En caso de ausencia definitiva del Contralor General del Estado, el cargo será asumido por la o el segundo mejor puntuado del último concurso de méritos y oposiciones. Sin embargo, si la designación del Contralor General y el segundo mejor puntuado tuvieron lugar antes de la entrada en vigencia de esta ley, se podrá tomar en cuenta el último concurso realizado como referencia, por una



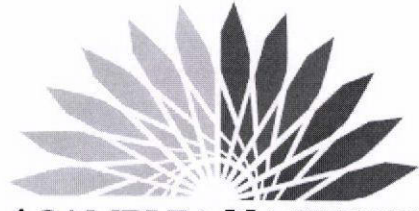
ASAMBLEA NACIONAL
REPÚBLICA DEL ECUADOR

única ocasión, para garantizar la continuidad y la institucionalidad de la Contraloría General del Estado.

**RESPALDO AL PROYECTO DE LEY "REFORMA PARA LA
TRANSPARENCIA Y CONTINUIDAD EN LA DESIGNACIÓN DEL
CONTRALOR GENERAL DEL ESTADO EN CASO DE AUSENCIA
DEFINITIVA".**

Por medio del presente las y los Asambleístas que suscribimos el presente documento, al amparo de lo previsto en el artículo 54 numeral 1 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, RESPALDAMOS el RESPALDO AL PROYECTO DE LEY "REFORMA PARA LA TRANSPARENCIA Y CONTINUIDAD EN LA DESIGNACIÓN DEL CONTRALOR GENERAL DEL ESTADO EN CASO DE AUSENCIA DEFINITIVA", por iniciativa del señor Lenin Daniel Barreto Zambrano, Asambleísta por la Zona Norte de Manabí.

| FIRMAS DE RESPALDO | | |
|--------------------|--------------------|--|
| 1 | Margarita Protingo |  |
| 2 | Leonardo Benvenuto |  |
| 3 | José Aguado |  |
| 4 | Compués Cordova |  |
| 5 | Cassela Carraz |  |



ASAMBLEA NACIONAL
REPÚBLICA DEL ECUADOR

| | | |
|----|-----------------------|--|
| 6 | SOFIA ESPIN | |
| 7 | Gustavo Mateus Acosta | |
| 8 | Rosa Mayorga | |
| 9 | | |
| 10 | Ana Herrera Gómez | |
| 11 | Katiuska Miranda | |
| 12 | Patricia Molina et. | |
| 13 | Justo R. Suiñ Molin | |
| 14 | | |

FICHA DE VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN INICIATIVAS LEGISLATIVAS

Nombre del Proyecto de Ley y/o reforma: Proyecto de Reforma para la Transparencia y Continuidad en la Designación del Contralor General del Estado en Caso de Ausencia Definitiva.

Proponente de la iniciativa legislativa: Lenin Daniel Barreto Zambrano

I. NECESIDAD DEL PROYECTO O INICIATIVA LEGISLATIVA

1. ¿Responde este proyecto de Ley y/o reforma a una necesidad jurídica?

- Necesidad de modificar o extinguir una normativa anterior

2. ¿Responde este proyecto de Ley y/o reforma a una necesidad programática y/o derecho?

- Participación

3. ¿Qué normas legales vigentes se verían afectadas o deberían derogarse o reformarse con la aprobación de la norma propuesta?

Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado

II. ALINEACIÓN PROGRAMÁTICA

4. ¿El ámbito de la propuesta de Ley y/o reforma y sus principios están previstos dentro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo?

¿A qué objetivo del PND se alinea más su contenido?

- Objetivo 9, Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente y orientado al bienestar social.

5. ¿La propuesta de Ley y/o reforma viabiliza, apoya o complementa de alguna manera los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030)?

¿A qué objetivo del Agenda 2030 se alinea más su contenido?

- Objetivo 16, Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

III. REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y PRESUPUESTARIAS

6. ¿La propuesta de Ley y/o reforma da lugar a alguna carga y/o impacto económico en:

- _Ninguno

IV. REPERCUSIONES SOCIALES

7. ¿Qué población se vería beneficiada?

- Población nacional

V. EFECTOS Y/O REPERCUSIONES POLÍTICAS

8. ¿Qué función/es y/o entidad/es se encargarán de implementar la propuesta de Ley y/o reforma?

- Función de Transparencia y Control Social
-CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO

9. ¿Es posible identificar posibles efectos secundarios negativos, conflictividad o consecuencias no deseadas de su propuesta?

NO